



RESEARCH  
PROGRAM ON  
Forests, Trees and  
Agroforestry



RESEARCH  
PROGRAM ON  
Policies,  
Institutions,  
and Markets

Led by IFPRI

Informe

# Comunidad Nativa Inkare

## Titulación de Comunidades Nativas Avances y Desafíos

Joe S. Saldaña  
Frangi Valencia  
Peter Cronkleton  
Anne Larson





Informe

# Comunidad Nativa Inkare

Titulación de  
Comunidades Nativas  
Avances y Desafíos

Joe S. Saldaña

Frangi Valencia

Peter Cronkleton

Anne Larson

Informe

© 2019 Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR)



Los contenidos de esta publicación están bajo licencia Creative Commons Attribution 4.0 International (CC BY 4.0), <http://creativecommons.org/licenses/by/4.0/>

ISBN 978-602-387-108-7

DOI: 10.17528/cifor/007243

Saldaña, J.S; Valencia, F; Cronkleton, P; Larson, A. 2019. *Comunidad Nativa Inkare: Estudio Titulación de Comunidades Nativas – Avances y Desafíos*. Convenio Centro para la Investigación Forestal Internacional: Perú - Proyecto Pro Tierras Comunales de la cooperación alemana para el desarrollo, implementada por la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Foto de portada por Marco Simola/CIFOR

CIFOR  
Jl. CIFOR, Situ Gede  
Bogor Barat 16115  
Indonesia

T +62 (251) 8622-622

F +62 (251) 8622-100

E [cifor@cgiar.org](mailto:cifor@cgiar.org)

[cifor.org](http://cifor.org)

El presente informe no ha seguido un procedimiento de revisión de pares. Estos informes se basan en el análisis de resultados obtenidos a nivel regional y comunal y no necesariamente reflejan la opinión de CIFOR, CGIAR, GIZ y las organizaciones donantes.

Lima, marzo de 2019

# Tabla de contenidos

Acrónimos	v
Agradecimiento	vi
Introducción	1
1 La Comunidad Nativa Inkare: datos generales	2
2 Historia de la comunidad	4
3 El territorio y sus usos	6
4 Resultados del proceso de titulación	8
4.1 Satisfacción con el proceso de titulación	8
4.2 Cambios en la seguridad de la tierra	8
4.3 Cambios en los medios de vida y en la condición del bosque	12
4.4 Participación de la comunidad	16
5 Avances y desafíos para la seguridad de la tierra	18

# Lista de figuras y cuadros

## Figuras

1.	Ubicación de la Comunidad Nativa Inkare y su territorio	3
2.	Pobladores de la comunidad Inkare	4
3.	Línea de tiempo de la Comunidad Nativa Inkare	5
4.	Mapas parlantes de la Comunidad Nativa Inkare	7
5.	Satisfacción con el proceso de titulación en la comunidad Inkare	8
6.	Cambios en la seguridad a partir de la titulación en la comunidad Inkare	9
7.	Percepciones sobre cambios en la seguridad de la tierra en la comunidad Inkare	10
8.	Grupo focal de hombres de la comunidad Inkare	11
9.	Ocurrencia de conflictos por tierras hasta el año anterior en Inkare	12
10.	Percepciones sobre cambios a partir de la titulación en la comunidad Inkare	13
11.	Distribución del área familiar según los usos de la tierra	14
12.	Número de hogares que cazan y pescan	14
13.	Percepciones de la seguridad alimentaria actual en la comunidad Inkare	16
14.	Percepciones sobre cambios en la seguridad alimentaria en Inkare	16
15.	Grupo focal de mujeres de la comunidad Inkare	17
16.	Participación en actividades comunales en Inkare	17

## Cuadro

1.	Datos generales de la Comunidad Nativa Inkare	2
----	---	---

# Acrónimos

AIDSESP	Asociación Interétnica de Desarrollo de la Selva Peruana
CIFOR	Centro para la Investigación Forestal Internacional
DEMA	Declaración de Manejo Forestal
DIGESPARC	Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural
DRAU	Dirección Regional de Agricultura Ucayali
FABU	Federación Asháninka del Bajo Urubamba
FONCODES	Fondo de Cooperación para el Desarrollo Social
GIZ	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH cooperación alemana para el desarrollo
IBC	Instituto del Bien Común
MINAGRI	Ministerio de Agricultura y Riego
Programa Bosques	Programa Nacional de Conservación de Bosques para la Mitigación del Cambio Climático
SUNARP	Superintendencia Nacional de los Registros Públicos

# Agradecimiento

Los autores expresan su sincero agradecimiento a los líderes, autoridades, comuneros y comuneras de Inkare por su colaboración durante el desarrollo de las entrevistas a profundidad, grupos focales y encuestas de hogar que hicieron posible este estudio. También a la Federación Asháninka del Bajo Urubamba (FABU) por su importante apoyo en las coordinaciones para el ingreso a la comunidad.

Además al equipo de trabajo de campo, conformado por: Nelly Berenice Cabrera, Sandra Gonzales De la Cotera, Erik Basualdo Chávez, Milagros Castañeda Paredes, Carlos E. Llerena Malpartida y Diana Landauro Rodríguez. Así como a Karin Rivera Miranda en el procesamiento de datos.

Finalmente, a todas las personas que de una u otra manera contribuyeron con el desarrollo de este estudio.



# Introducción

Desde 1974, el Gobierno peruano ha formalizado los derechos de propiedad de más de 1300 comunidades nativas en la Amazonía (IBC 2016). Este reconocimiento es muy importante para los más de 60 pueblos indígenas que dependen de su territorio para su sustento. Sin embargo, debido a cambios en las leyes y en las responsabilidades de las instituciones involucradas, así como a un presupuesto limitado, la implementación de las normas<sup>1</sup> ha sido afectada. Es así que el reconocimiento y la titulación de muchas comunidades nativas aún están pendientes, como también la entrega de contratos de cesión en uso (Monterroso et al. 2017) y la inscripción de muchos de los títulos ya entregados en los registros públicos (IBC 2016).

Este estudio tuvo como objetivo analizar los procesos de titulación en varias comunidades nativas y sus consecuencias para sus habitantes y los bosques, a fin de brindar información que permita mejorar las iniciativas de titulación en curso. Y es parte del informe llamado “Titulación de Comunidades Nativas – Avances y Desafíos”, desarrollado por el equipo del Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR) y el proyecto Pro Tierras Comunales de la cooperación alemana para el desarrollo implementada

por la GIZ. La investigación se llevó a cabo en 12 comunidades nativas en las regiones de San Martín y Ucayali, entre febrero y abril de 2018.

La información de este estudio fue recolectada mediante tres métodos: (1) **Entrevistas con informantes clave**, como líderes comunitarios (mujeres y hombres) para obtener información general sobre la comunidad y los avances en los procesos de titulación; (2) **Grupos focales**, con hombres y mujeres de la comunidad para entender sus experiencias en el proceso de titulación y sus opiniones sobre la seguridad de la tierra; y (3) **Encuestas en hogares**, con hombres y mujeres, para obtener datos sobre el hogar, estrategias de medios de vida y percepciones acerca de los derechos y la seguridad de la tierra. En total, participaron 62 informantes clave, 284 personas en los grupos focales y 338 jefes y jefas de hogar quienes fueron encuestados en las regiones de San Martín y Ucayali.

Este informe presenta los resultados del estudio en la comunidad Inkare, donde participaron 7 informantes clave (3 hombres y 4 mujeres), 24 asistentes en grupos focales (14 hombres y 10 mujeres) y 22 encuestados en hogares (12 hombres y 10 mujeres). Los resultados describen aspectos generales de la comunidad (como su historia y los usos del territorio comunal), los efectos del proceso de titulación (satisfacción con su implementación, cambios generados en la seguridad sobre la tierra, cambios en los medios de vida y en la condición de los bosques) y la participación actual de la comunidad en este proceso y en otros espacios para la toma de decisiones.

El equipo de estudio, como parte del compromiso adquirido y en agradecimiento a la comunidad por su participación, presenta aquí los principales resultados encontrados.

1 El marco regulatorio del proceso de titulación incluye la Ley No. 22175 (1978) “Ley de Comunidades Nativas y de Desarrollo Agrario de la Selva y Ceja de Selva” y la ley No. 29763 “Ley Forestal y de Fauna Silvestre y sus reglamentos (2015)”. El resultado de este proceso incluye la obtención del título comunal y los contratos de cesión en uso. El otorgamiento del título comunal tiene como ente rector a la Dirección General de Saneamiento de la Propiedad Agraria y Catastro Rural (DIGESPARC) del Ministerio de Agricultura y Riego (MINAGRI), y la implementación del proceso de titulación ha quedado en manos de los Gobiernos Regionales.

# 1 La Comunidad Nativa Inkare: datos generales

La comunidad Inkare está ubicada en el departamento de Ucayali, provincia de Atalaya, distrito de Raymondi, a una distancia de 55 km aproximadamente navegando desde Atalaya por el río Bajo Urubamba. Inkare limita por el norte con los caseríos Puerto Inca y Viru, por el este con el caserío Mapalca y por el oeste con la Comunidad Nativa Taquila (figura 1).

Inkare fue fundada en 1989 por Bernardo Silva y Norma Morales quienes llegaron desde Chanchamayo a la comunidad. En las tierras de Inkare se había extraído con anterioridad madera de especies comerciales. En este mismo año, se fundó la escuela primaria con un profesor bilingüe que fue pagado por el Estado.

Esta comunidad obtuvo el reconocimiento en 1990 y la titulación de 3319 hectáreas en 1991. Posteriormente, en 1997 obtuvo una ampliación de una superficie de 466 hectáreas, lo que equivale a un área total de 3785 hectáreas (cuadro 1). En la actualidad los límites de Inkare están georreferenciados y la comunidad se encuentra inscrita en los registros públicos, aunque algunos comuneros mencionaron que este proceso no fue terminado. Sus líderes están considerando solicitar una nueva ampliación de su territorio. Esta comunidad es miembro de la Federación Asháninka del Bajo Urubamba - FABU.

Inkare tiene una población conformada por aproximadamente 15 familias. No cuenta con servicio público de electricidad pero la mayoría de familias tienen panel solar otorgado por la municipalidad. El agua para el consumo proviene de un pozo instalado por el proyecto de FONCODES. El centro de salud donde acuden es del caserío Mapalca que se ubica a una hora en peque desde la comunidad. El mercado cercano donde venden sus productos está en la capital Atalaya. Posee infraestructura para educación primaria y los jóvenes se dirigen a Mapalca para estudiar secundaria.

Para ser parte de la comunidad, un hombre o mujer foráneo tiene que pasar un año de observación para que sus derechos sean reconocidos. Durante este periodo, la persona en prueba puede participar de las actividades comunales incluso en las asambleas pero sin derecho al voto. Para el aprovechamiento de recursos maderables, se pide autorización en asamblea para extraer hasta tres árboles del territorio comunal.

**Cuadro 1. Datos generales de la Comunidad Nativa Inkare**

Ubicación	Región: Provincia: Distrito: Comunidad Nativa: Coordenadas:	Ucayali Atalaya Raymondi Inkare X: 0674301 Y: 8812622
Reconocimiento	Año: Resolución: Partida electrónica:	1990 000120-89-DD-UA-XIII-Uc -
Titulación	Año: Resolución: Partida electrónica:	1991 0694-90-DUAD-XX-C837 -
Ampliación	Año: Resolución: Partida electrónica:	1997 206-97-CTARU-DRA -
Superficie	Superficie total: Tierras con aptitud para cultivo y ganadería (título): Superficie de ampliación:	3785,22 hectáreas 3319,42 hectáreas 465,80 hectáreas

Fuente: CARTA N°007-2018-GRU-DRA-DISAFILPA.ACCNN

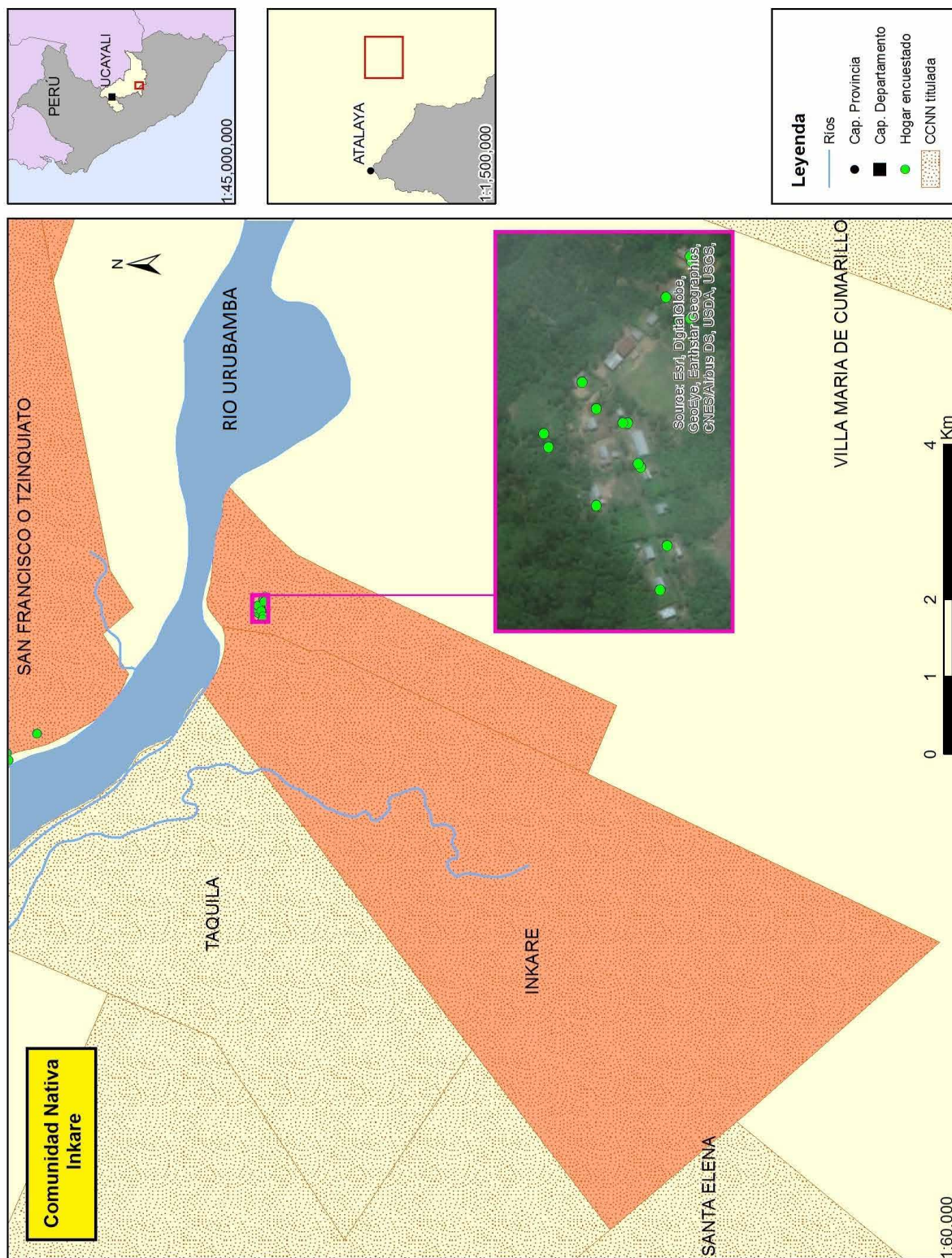


Figura 1. Ubicación de la Comunidad Nativa Inkare y su territorio

Fuente: Elaborado por el autor



## 2 Historia de la comunidad

La fundación de la comunidad fue el 7 de junio de 1989. Las personas que fundaron fueron Bernardo Silva y Norma Morales que llegaron a la comunidad desde Chanchamayo. El nombre de la comunidad significa “cocha” en lengua Asháninka. La cocha del mismo nombre se encuentra a unos 150 metros de la comunidad.

**Inkare obtuvo el reconocimiento como Comunidad Nativa en 1990 y en 1991 consiguió la titulación** (figura 3), los pobladores intentaron agruparse con el caserío Mapalca para formar un solo pueblo, pero debido a factores que no se mencionaron no fue posible esta unión. **En 1997,**

obtuvo la **ampliación del territorio** con apoyo de AIDSESP, para ello consiguieron una compra venta del área.

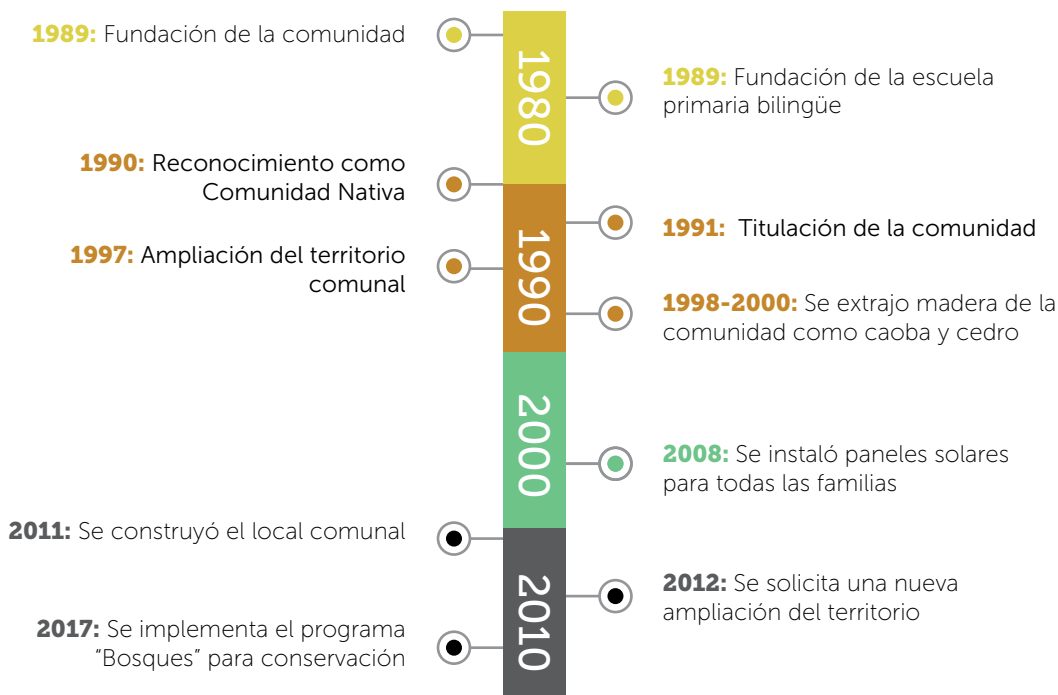
Entre 1998 a 2000, se extrajo madera de especies como caoba y cedro con aprobación de la comunidad. También se abrió una carretera en la comunidad para facilitar el tránsito al puerto.

La empresa Pluspetrol en 2008 instaló una garita para control del tránsito fluvial en el puerto de la comunidad para registrar los botes de la empresa y de transporte público que se desplazan en el río Bajo Urubamba. Los pobladores perciben que estas actividades han causado el alejamiento de los peces disminuyendo su actividad de pesca (figura 2).



Figura 2. Pobladores de la comunidad Inkare

Fuente: Colección del autor



**Figura 3. Línea de tiempo de la Comunidad Nativa Inkare**

Fuente: Elaborado por el autor

En 2017, la comunidad incluye áreas del territorio al Programa "Bosques". Además, en este año se implementó un DEMA para el aprovechamiento de madera en forma legal.

En la actualidad, tiene conflictos con el caserío Mapalca y la comunidad Taquila debido a que los pobladores ingresan al territorio para extraer sus recursos. Ha existido un diálogo con estos pueblos pero sin resultado efectivo hasta la fecha.

### 3 El territorio y sus usos

Los comuneros y comuneras elaboraron mapas parlantes en los que identificaron las áreas del territorio según el uso de la tierra (figura 4). Estos mapas muestran zonas donde realizan actividades extractivas, como caza y aprovechamiento de madera, y áreas donde hay proyectos privados y programas del Estado. En relación a la seguridad sobre la tierra, se reconocieron áreas donde hay conflictos por invasión y extracción ilegal de recursos. En esta sección se describen las diversas áreas según su uso y las reglas comunales sobre el aprovechamiento de recursos.

Los hombres y mujeres mantienen los mismos derechos para acceder a las tierras cuando están empadronados y conocen los límites de las áreas que utilizan dentro del territorio comunal. La cacería, pesca y extracción de productos del bosque son actividades que son realizadas por los pobladores en el territorio comunal. Las colpas para la caza son visitadas de manera regular por los pobladores para la obtención de carne donde se puede encontrar venado, sajino, sachavaca, majaz y pavas de monte. La pesca se realiza

frecuentemente en el río Bajo Urubamba. Se han identificado las quebradas Taquila y Sachavacayo que cruzan el territorio y ocasionalmente son utilizados para la pesca, se puede encontrar peces de menor tamaño como cunchi, palometa y mojarras.

Las áreas de bosque están alejadas de la comunidad, donde aún se encuentran especies como shihuahuaco, quinilla, copaiba, zapotillo, bolaina, lupuna, pashaco y capirona. La comunidad tiene programado trabajar 3000 hectáreas en su plan de manejo y 784 hectáreas piensan destinar para el uso agrícola y ganadera, según coordinaciones con el Programa “Bosques”. Las áreas para la agricultura están ubicadas cerca de la comunidad, los cultivos que usualmente producen son plátano, achiote, cacao, yuca, maíz y arroz. El cacao es un cultivo que se ha implementado mediante un programa impulsado por la municipalidad y subregión de Atalaya. Las purmas se encuentran contiguas a las chacras y los pobladores extraen principalmente leña de las especies como capirona, quinilla y shimbillo. Los comuneros han reconocido un área dentro del territorio comunal donde se genera conflictos con foráneos.

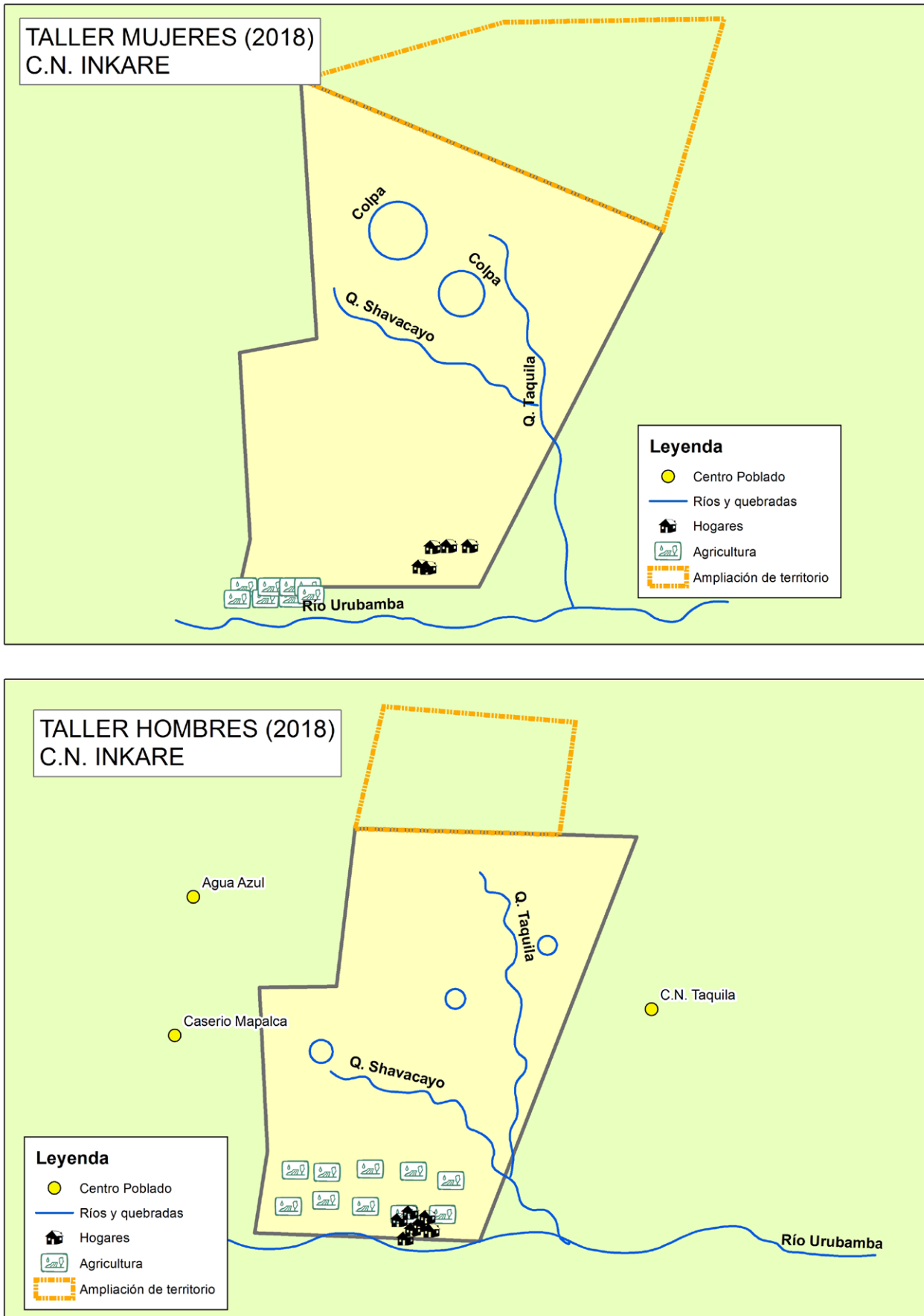


Figura 4. Mapas parlantes de la Comunidad Nativa Inkare

Fuente: Elaborado por el autor

## 4 Resultados del proceso de titulación

¿Qué es la seguridad de tenencia?

La seguridad de tenencia o de la tierra representa la confianza que la familia tiene para seguir utilizando la tierra y los bosques de su territorio comunal durante los próximos 20 años

En esta sección se muestran los resultados del proceso de titulación de acuerdo a la satisfacción sobre su implementación, los cambios en la seguridad de la tierra, los cambios en los medios de vida y en la condición de los bosques y la participación de la comunidad en este proceso y en otros espacios para la toma de decisiones.

### 4.1 Satisfacción con el proceso de titulación

La comunidad Inkare se siente **satisfecha con el proceso de titulación**, porque ayudó a incrementar la seguridad de la tierra. Los hombres y mujeres de los grupos focales, estuvieron muy de acuerdo con esta afirmación, a pesar de

tener conflictos en el territorio sienten que el proceso ha sido beneficioso para fortalecer la seguridad de sus áreas comunales y mejoras en los medios de vida de los pobladores.

Todas las familias se sienten satisfechas con el proceso de titulación, no hubo opiniones diferentes con este punto de vista (figura 5).

### 4.2 Cambios en la seguridad de la tierra

La seguridad de la tierra es la confianza que las familias tienen para seguir aprovechando los recursos de su territorio durante los próximos 20 años. Esto implica que los recursos estén

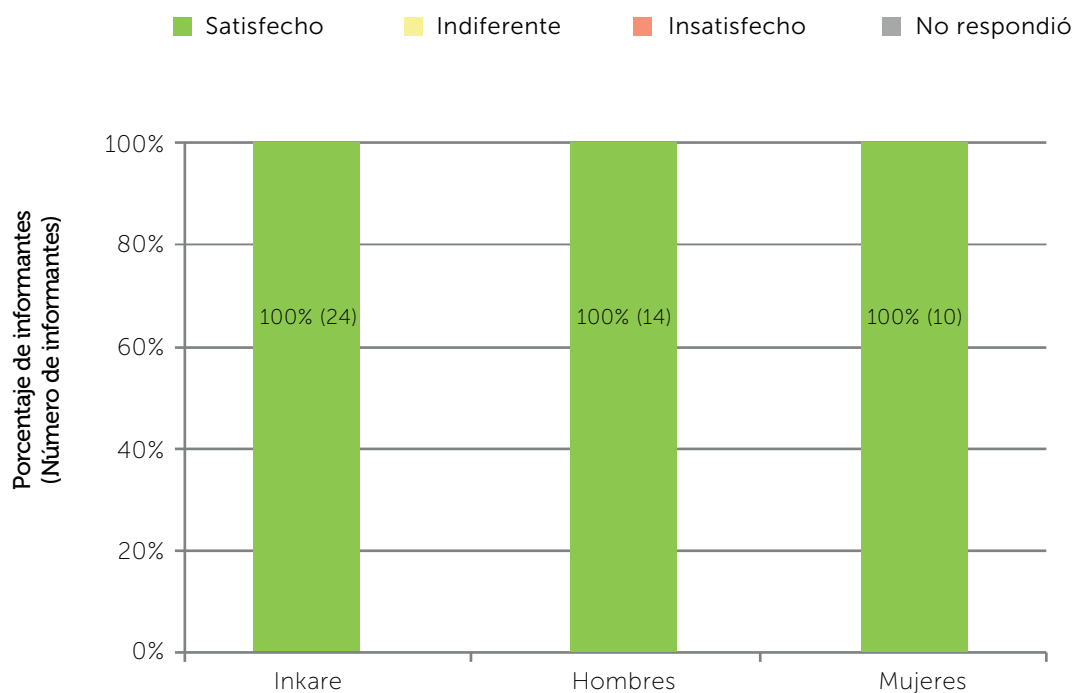


Figura 5. Satisfacción con el proceso de titulación en la comunidad Inkare

Fuente: Elaborado por el autor



disponibles, sean accesibles y sustenten la vida de las familias de manera sostenible. Con esta definición, en esta sección se mencionan cuáles han sido los cambios en la seguridad a partir de la titulación y cómo se ha modificado la seguridad en los últimos 5 años. También se detallan los factores de seguridad en la actualidad y la ocurrencia de conflictos que afectan directamente a las familias.

#### 4.2.1 La seguridad de la tierra a partir de la titulación

Después de la titulación *¿las familias sienten que sus derechos son más seguros?, ¿sienten que sus derechos están más protegidos ante una disputa? y ¿se sienten seguros de que nadie competirá por sus derechos?*

La comunidad tiene una **opinión muy positiva** sobre el efecto de la titulación en la seguridad. Las familias piensan que sus derechos sobre la tierra son **más seguros** y se sienten **más protegidas** ante las disputas. Sin embargo, aún

**temen que otras personas o empresas puedan disputar sus derechos de acceso a la tierra, a pesar de tener título.** De cada 10 personas, 9 opinan que los derechos de acceso y protección son más seguros desde la titulación, pero solo 6 de cada 10 personas están seguras de que nadie les disputará estos derechos (figura 6). El apoyo que reciben de la federación fortalece esta percepción de seguridad, la presidenta de FABU nació en esta comunidad, por lo tanto existe un vínculo más estrecho con esta organización.

*“El proceso de la titulación ha sido importante para la comunidad porque proporciona seguridad y confianza ante las amenazas territoriales. Además, hemos participado apoyando en la demarcación de los linderos de nuestro territorio”*

*“La titulación y ampliación del territorio fueron dos procesos relevantes porque contribuyeron*

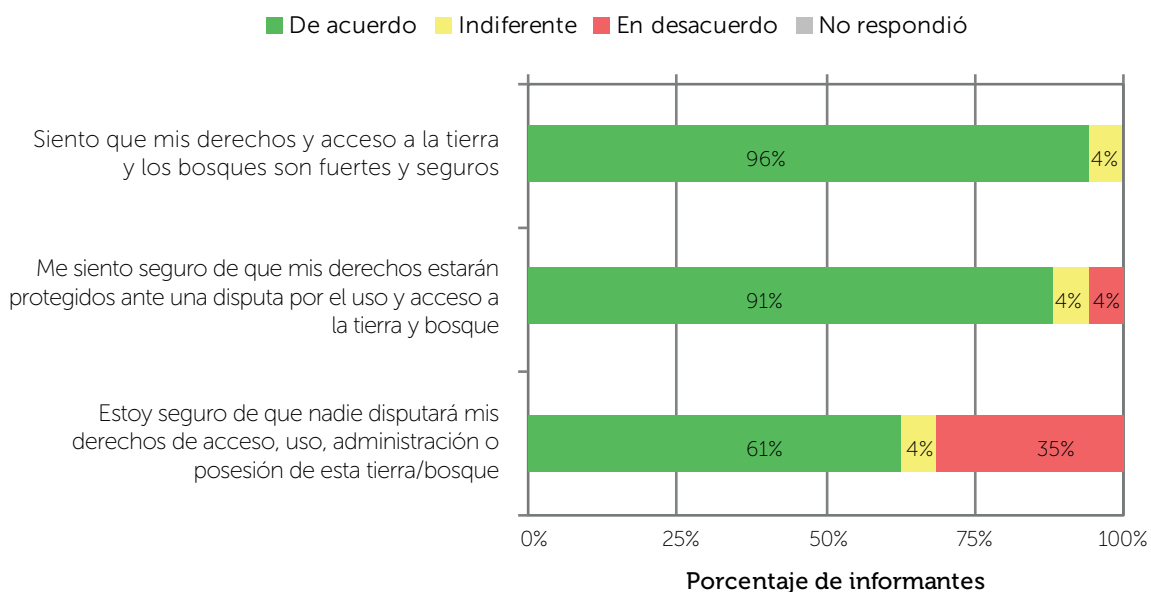


Figura 6. Cambios en la seguridad a partir de la titulación en la comunidad Inkare

Fuente: Elaborado por el autor

**Medios de vida:**  
Representan las capacidades, recursos y actividades necesarias para vivir.

Un medio de vida es sostenible cuando puede dar sustento y asegurar la disponibilidad de los recursos en el futuro.

a establecer los límites de la comunidad y brindar seguridad con respecto a la tenencia de la tierra”

“La federación es una institución aliada a la comunidad porque contribuye en temas de defensa territorial y los derechos comunales”

“Tener los límites claros nos permite tener un territorio propio donde podemos trabajar nuestra chacra y construir nuestras casas”

### 4.2.2 La seguridad en los últimos 5 años

La seguridad de la tierra aumentó luego de la titulación, pero *¿cómo ha cambiado en los últimos 5 años?*

En la comunidad Inkare, más de la mitad de pobladores tienen la opinión que **la situación mejoró que hace 5 años**. Seis de cada 10 personas creen que la seguridad mejoró y 2 que sigue

igual (figura 7). Esta percepción es más **positiva** para los hombres que para las mujeres.

Las personas que opinaron que *la seguridad mejoró*, mencionaron que se debe al **título comunal** porque existe un reconocimiento formal del Estado sobre sus tierras que garantiza la protección de su territorio. Las mujeres opinaron que *la seguridad sigue igual* comparado con 5 años atrás, porque no percibieron cambios. Por el contrario, un grupo de hombres mencionaron que la situación está peor debido a los conflictos que se generan por el ingreso de foráneos en la comunidad.

### 4.2.3 La seguridad de la tierra en la actualidad

La seguridad de la tierra ha generado algunos cambios en los últimos 5 años. Entonces *¿cuáles son los factores que generan seguridad e inseguridad en las familias en la actualidad?*

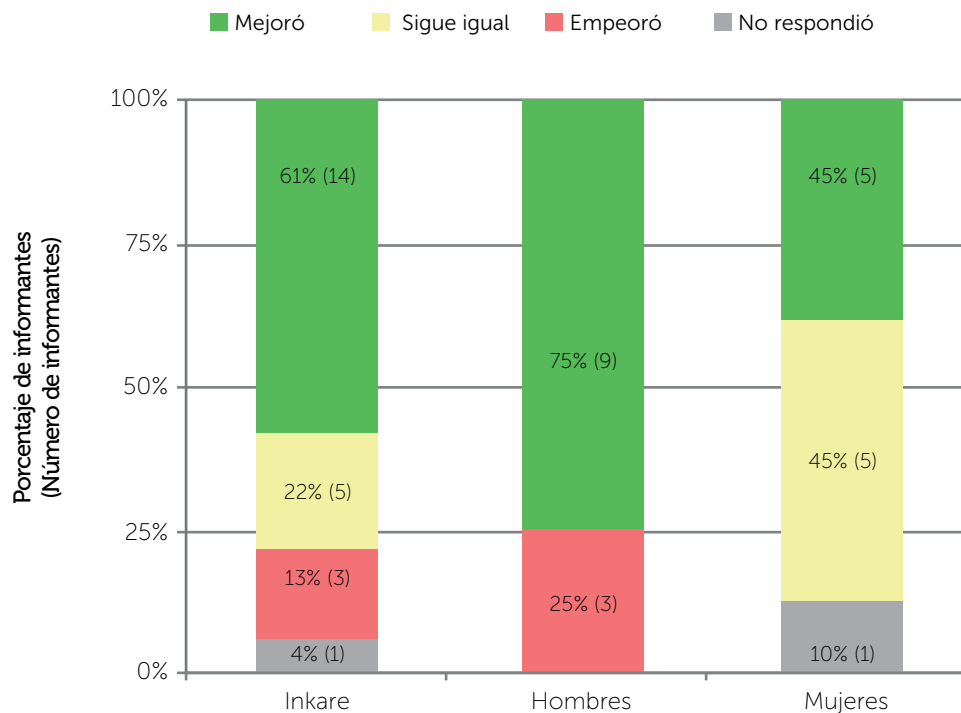


Figura 7. Percepciones sobre cambios en la seguridad de la tierra en la comunidad Inkare

Fuente: Elaborado por el autor

Los comuneros de Inkare consideran que el **título es el principal factor de seguridad de la tierra** porque brinda *la formalización e identificación de sus límites territoriales*.

Otro factor importante es la organización de la comunidad a través de un **comité de vigilancia** que fortalece la seguridad territorial con el monitoreo de los linderos y, además el **estatuto comunal** que contribuye para que los derechos sean respetados.

*“La vigilancia comunal nos sirve para hacer un seguimiento de los linderos de nuestro territorio, nos encontramos más organizados y fortalecidos con el título”*

*“El apoyo de la Federación nos da seguridad porque brinda un acompañamiento en temas específicos del territorio comunal”*

Existen problemas que se relacionan con **la inseguridad** ocasionada **por invasiones al territorio comunal** por foráneos y personas de las comunidades vecinas y **también la extracción ilegal de madera**.

*“A pesar de tener el título comunal, tenemos inseguridad por el ingreso de foráneos, debido a que la demarcación del territorio no fue concluida en su totalidad, por la época de violencia causada por el terrorismo”*

*“La zona nueva de ampliación tiene superposición con una concesión maderera y genera inseguridad entre los pobladores”*

*“Existen conflictos con los colonos que ingresan a extraer ilegalmente nuestros recursos, por este motivo hemos conformado un comité de vigilancia para el resguardo del territorio”*



Figura 8. Grupo focal de hombres de la comunidad Inkare

Fuente: Colección del autor

En los grupos focales (Figura 8) se identificaron áreas del territorio que las personas de la comunidad sienten como inseguras, por ejemplo, **el área propuesta como una nueva ampliación** es percibida como insegura por no tener título del territorio facilitando el ingreso de foráneos para extraer recursos. El **cambio climático** también fue identificado como un factor de inseguridad debido a que las constantes lluvias ocasionan el crecimiento del río afectando sus cultivos por la inundación y la presencia de plagas. También ocasiona deslizamientos de tierra (desbarrancamientos) causado por el caudal del río, lo que ha motivado a que los pobladores reubiquen sus zonas de uso hacia áreas más seguras.

Otra de las causas que generan inseguridad es la ocurrencia de conflictos por tierra. Entonces, *¿cuántas familias han sido afectadas por este tipo de conflictos antes del último año?*

En Inkare, **dos de cada 10 personas reportaron haber sufrido algún conflicto** por tierras hasta el año anterior principalmente por el ingreso de foráneos al territorio (figura 9). Los hombres son más afectados que las mujeres por estos conflictos. Dos de cada

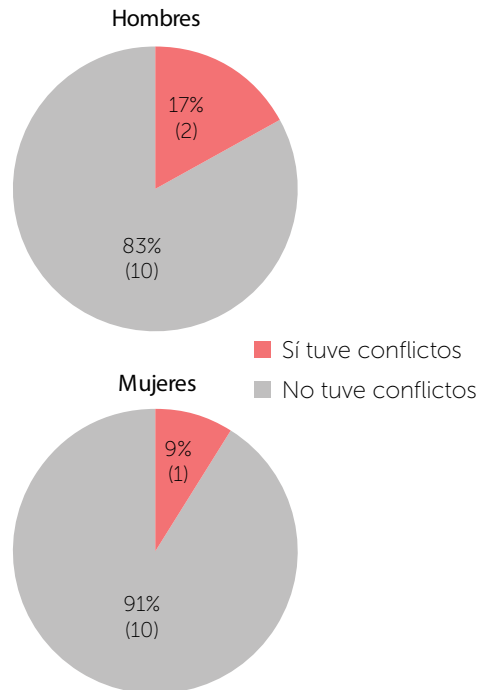


Figura 9. Ocurriencia de conflictos por tierras hasta el año anterior en Inkare

Fuente: Elaborado por el autor

10 hombres y una de cada 10 mujeres han tenido algún tipo de conflicto por tierras hasta el año anterior.

*“Tenemos algunos desacuerdos con la comunidad de Mapalca y Taquila por el linderamiento que se llevó a cabo en un inicio con apoyo de AIDSESP, los límites no están claros”*

### 4.3 Cambios en los medios de vida y en la condición del bosque

Los medios de vida son aquellas actividades productivas y extractivas que permiten a los pobladores satisfacer sus necesidades vitales. Un medio de vida sostenible fortalece la seguridad para que las familias sigan utilizando la tierra y sus recursos en el futuro, es decir, incrementa la seguridad de la tierra. Entonces *¿cuáles fueron los cambios en los medios de vida y en la condición del bosque a partir de la titulación?*

#### 4.3.1 Cambios a partir de la titulación

Luego de la **titulación**, los **medios de vida mejoraron** para las familias en Inkare. La **condición de los bosques ha mejorado** (figura 10). En la comunidad, ocho de cada 10 personas opinan que sus medios de vida mejoraron y una que no cambió, no se observaron respuestas en desacuerdo con esta pregunta. Además, para 7 de cada 10 personas la condición de los bosques del territorio comunal ha mejorado.

La titulación permitió la **formalización de la comunidad** brindando la seguridad territorial y el **desarrollo de proyectos** agrícolas mejorando los medios de vida de su población.

*“La titulación permitió que el Estado llegue a las comunidades con programas productivos que ayudaron en el fortalecimiento de las capacidades de los pobladores, por ejemplo, para el sembrío de cacao y plátano fueron muy bien vistos por las personas de la comunidad. Además, el aprovechamiento del bosque puede ser de mejor manera con la implementación del programa Bosques”*

*“El Estado ha apoyado con nuevas infraestructuras en la comunidad como por ejemplo la construcción de la escuela en la comunidad”*

*“El título ha servido para poder gestionar nuestro plan de manejo donde aprovechamos la madera para recaudar fondos que nos permite realizar gestiones comunales”*

La **formalización** también permitió a la comunidad desarrollar el Programa Nacional de Conservación de Bosques, mejorando la condición de sus bosques. Además, una empresa petrolera ha

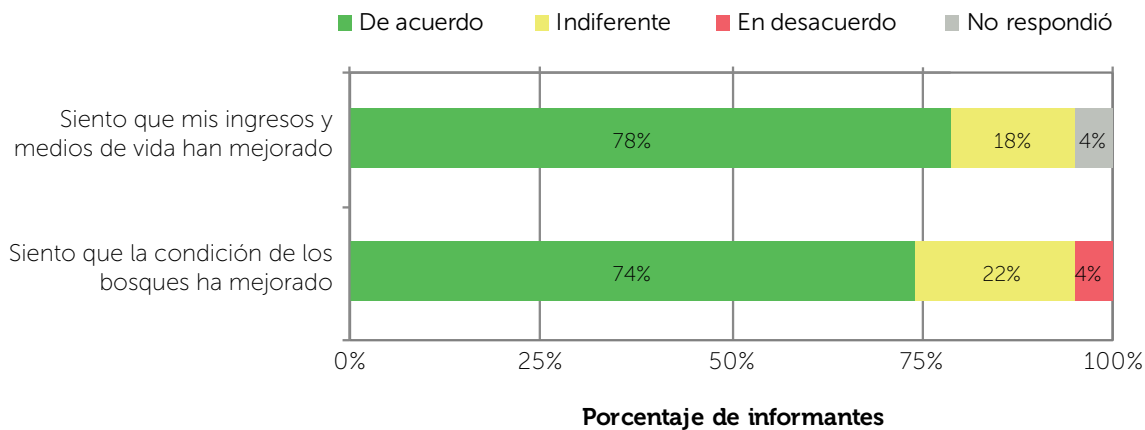


Figura 10. Percepciones sobre cambios a partir de la titulación en la comunidad Inkare

Fuente: Elaborado por el autor

establecido contacto con la comunidad para realizar sus actividades en el ámbito del río Bajo Urubamba.

“La compañía Pluspetrol ha implementado una garita de control en el puerto de la comunidad para registrar el tránsito de las embarcaciones en el río y de esta manera apoya con los salarios de las personas que trabajan en turnos”

#### 4.3.2 Los medios de vida en la actualidad

Si hubo cambios en los medios de vida a partir de la titulación, entonces *¿cómo son los medios de vida de los pobladores en la actualidad?* En esta sección se describen los medios de vida de las familias a través de sus fuentes de ingresos económicos, las características de sus sistemas familiares de producción y el uso de los recursos del bosque.

##### Fuentes de ingresos económicos en los hogares

La principal fuente de ingresos económicos es representada por la agricultura. En Inkare, 7 de cada 10 familias sustentan la economía del

hogar a través de ella. Los principales productos para venta son el cacao y maíz. Además, una de cada 10 familias no tiene una actividad económica definida.

##### Sistemas productivos familiares

Los territorios comunales son de propiedad colectiva, pero cada familia puede tener un área de uso particular con la aprobación de la asamblea comunal. En esta sección se describen los sistemas familiares de producción en base a cuatro categorías de uso: ‘cultivos anuales’ que se desarrollan en un solo año (maíz); ‘cultivos agroforestales’ que combinan especies de árboles con productos agrícolas (cacao o café); ‘cultivos semiperennes’ que se refieren a plantaciones de una sola especie (cacao, plátano y yuca) y ‘pastizales’ que son áreas de pasto para la cría de ganado vacuno.

En la comunidad Inkare las áreas de uso familiar tienen en promedio 2.80 hectáreas. Los cultivos semiperennes son los más comunes entre las familias (cacao, café y plátano) y tienen un área promedio de 1.8 hectáreas. Estos cultivos cubren casi la mitad del área usada (figura 11). Los cultivos anuales (maíz) son los segundos más populares

y tienen un área promedio de una hectárea. Los cultivos menos populares en la comunidad son los agroforestales (solo 2 de cada 10 familias), los cuales incluyen plantaciones de cacao combinada con especies forestales y cubren un área promedio de 1.9 hectáreas.

#### Uso de los recursos del bosque

Los recursos del bosque también forman parte de los medios de vida de las comunidades. Tradicionalmente, los pueblos amazónicos tienen una relación estrecha con el uso del bosque y sus actividades más conocidas son la caza, la pesca y la extracción de madera. Estos recursos sustentan la vida de las familias de la mayoría de comunidades indígenas.

- **La caza y la pesca**

Son actividades tradicionales de los pueblos indígenas amazónicos y una fuente importante de proteínas que contribuyen a la seguridad alimentaria de las familias.

En la comunidad Inkare son notorias las familias que practican la caza y consumen sus productos (figura 12). La frecuencia de consumo de carne por la mayoría de personas es **una vez al mes**, puesto que representa una actividad muy importante para el sustento de las familias.

La pesca también representa importancia para los medios de vida de los hogares. Ocho de cada 10 familias pescan (figura 12). El consumo tiene una frecuencia de **hasta tres veces** a la semana.

- **La extracción de madera**

El aprovechamiento de la madera es una actividad **poco frecuente** para las familias y no representa una **fuentes de ingresos**. Solo 4 de cada

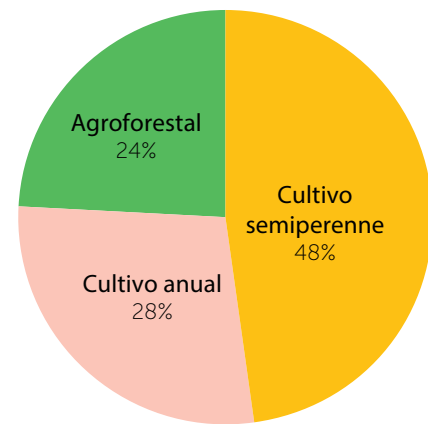


Figura 11. Distribución del área familiar según los usos de la tierra

Fuente: Elaborado por el autor

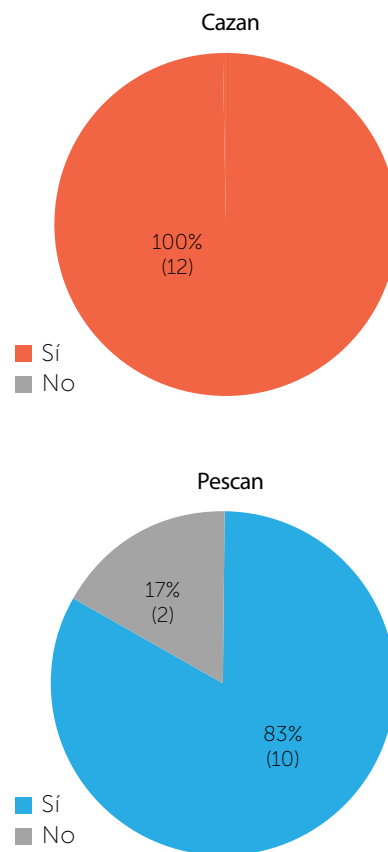


Figura 12. Número de hogares que cazan y pescan

Fuente: Elaborado por el autor

10 familias extraen madera y solo 2 mencionaron haber vendido el producto en el último año. Es posible



que los hogares no reporten este tipo de actividades pues existen sanciones para el aprovechamiento ilegal de la madera.

“La madera es considerada como un ahorro en pie del bosque porque se puede utilizar y comercializar en momentos de emergencia para los pobladores”

“El comunero debe notificar sobre la extracción de la madera en una asamblea, se considera hasta 2000 pies tablares”

### La situación económica en los hogares

La economía del hogar tiene un papel cada vez más importante en los medios de vida de las familias de las comunidades. Entonces, *¿cómo las familias definen su situación económica actual en comparación con la de sus vecinos? y ¿cómo cambió su situación económica en los últimos 5 años?*

La mayoría de familias de Inkare tiene una economía regular y solo un pequeño grupo percibe una situación económica buena. De cada 10 familias, 5 tienen una economía regular y 4 buena. Tanto hombres y mujeres coinciden en que su economía está regular.

En relación a los cambios en la situación económica de los hogares, para la mayoría de las familias la economía del hogar **ha mejorado en los últimos 5 años**. De cada 10 familias, 6 mencionan que **ha mejorado**, 3 que **ha sido la misma** y una que **empeoró**. Los hombres y mujeres coinciden con la opinión de cambios en la comunidad. La razón de estos cambios está relacionada con los medios

de vida, como la implementación de proyectos en la comunidad, mejoras en la infraestructura del centro educativo y la satisfacción con el proceso de titulación que fortalece la seguridad de la comunidad.

### Percepciones sobre la seguridad alimentaria

*¿Los medios de vida son suficientes para cubrir las necesidades de las familias? La seguridad alimentaria es el acceso de las familias a los alimentos y que esto sea sostenible en el tiempo. Entonces, según la situación actual de los medios de vida ¿con qué frecuencia las familias tienen problemas para satisfacer sus necesidades alimentarias? y ¿cómo ha cambiado esta situación en los últimos años?*

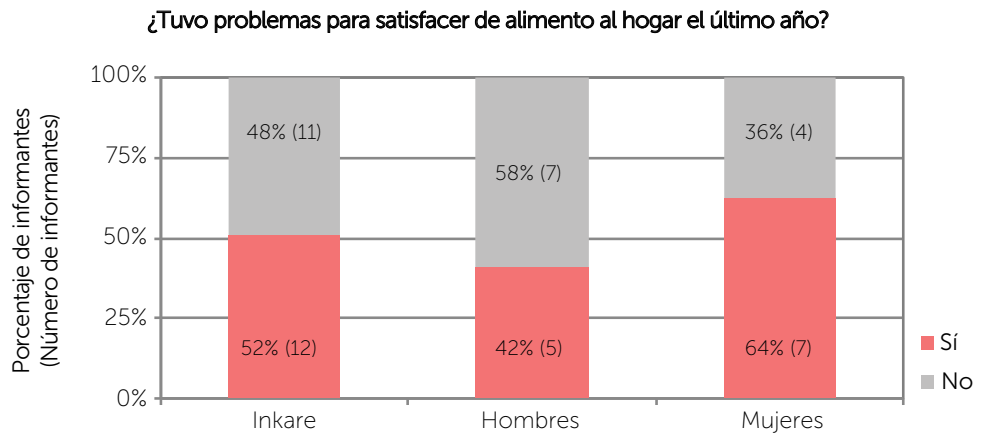
En la comunidad Inkare, la mitad de las familias **tuvieron problemas para satisfacer las necesidades de alimento** en sus hogares en el último año. Cinco de cada 10 personas tuvieron este tipo de problemas y las **mujeres se sienten más afectadas** que los hombres (figura 13).

En la comunidad Inkare, un grupo de familias mencionó que la **situación mejoró en los últimos 5 años**, mientras que otra dijo lo contrario. Cuatro de cada 10 familias opina que **mejoró**, otro grupo de 4 mencionó que **empeoró** y 2 dijeron que **no ha cambiado**. Los hombres han percibido **estos cambios en comparación con las mujeres** (figura 14). La seguridad alimentaria ha **empeorado** porque los productos de la *agricultura* tienen *bajo precio y la contaminación* que se producen en sus ríos afecta *la disponibilidad de sus recursos* que son escasos. Sin embargo, la seguridad alimentaria de algunas familias **mejoró** debido a la **seguridad de su territorio** para trabajar las tierras con confianza y obtener una **buena cosecha**.

---

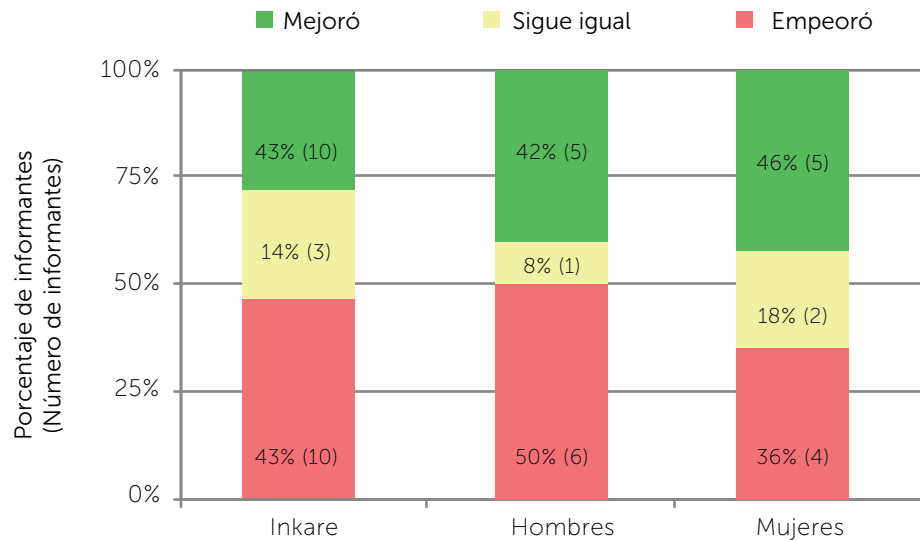
¿Qué es la Seguridad alimentaria?

La seguridad alimentaria hace referencia al acceso de las familias a los alimentos y que esto sea sostenible en el tiempo.



**Figura 13.** Percepciones de la seguridad alimentaria actual en la comunidad Inkare

Fuente: Elaborado por el autor



**Figura 14.** Percepciones sobre cambios en la seguridad alimentaria en Inkare

Fuente: Elaborado por el autor

#### 4.4 Participación de la comunidad

Los comuneros y comuneras tienen libre acceso a las reuniones donde se toman decisiones. Pese a esto, existen diferencias en el nivel de participación entre hombres y mujeres.

En las asambleas, los hombres y las mujeres tienen voz y voto en la toma de decisiones y acuerdos comunales (figura 15). Las personas en proceso de integrarse como comuneros participan

de estas asambleas pero no tiene derecho al voto.

En la comunidad, las **mujeres participan menos que los hombres** en la mayoría de los espacios relacionados a temas de bosques (figura 16), pero resaltan su participación en los comités de vigilancia del bosque y en la resolución de conflictos. Además, las mujeres están ganando representatividad en cargos que eran asumidos por hombres en el pasado, como el caso de la presidenta de la federación.





Figura 15. Grupo focal de mujeres de la comunidad Inkare

Fuente: Colección del autor

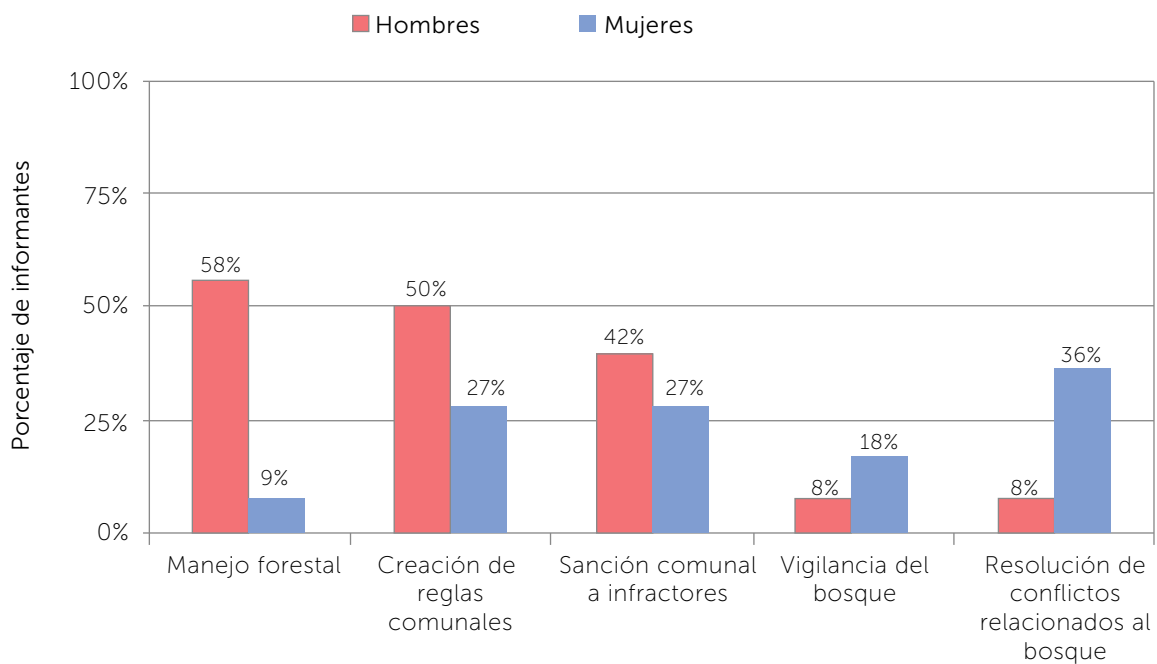


Figura 16. Participación en actividades comunales en Inkare

Fuente: Elaborado por el autor

“Las mujeres tienen los mismos derechos de acceso a la tierra que los hombres, ellas ayudan a trabajar las tierras de sus esposos quienes se encargan de los trabajos duros y esto ha sido desde antes de la titulación”

“El cargo de presidente de Vaso de leche es ocupado por un hombre, antes sólo era responsabilidad de las mujeres”

“Las mujeres viudas son apoyadas por la comunidad para faenas específicas como la construcción de sus casas y en las labores de sus chacras”

## 5 Avances y desafíos para la seguridad de la tierra

En Inkare, la seguridad de la tierra mejoró desde el proceso de titulación porque se **reconocieron y formalizaron los derechos sobre su territorio**. En este proceso, la titulación incrementó la seguridad en el acceso a los recursos y se percibe una mejora en los medios de vida y mejoró la condición de los bosques. Pese a estos cambios positivos, las familias de esta comunidad aun perciben inseguridad y conflictos en el territorio. Esta percepción se asocia a las invasiones y extracción ilegal de recursos principalmente por foráneos. La razón es que los límites de la comunidad no fueron completados con el saneamiento. La comunidad resalta que la formalización de sus derechos sobre la tierra ha contribuido para que los medios de vida se encuentren mejor y la situación económica es percibida con cambios positivos de hace 5 años; sin embargo, existen familias que reportan problemas de la seguridad alimentaria, en su mayoría son las mujeres.

Uno de los desafíos para fortalecer la seguridad de la tierra en esta comunidad es la actualización de los límites territoriales, los miembros de la comunidad con el apoyo de la federación pueden gestionar ante la autoridad competente el redimensionamiento de los linderos para finalizar el saneamiento.

Continuar con el seguimiento del proceso para la nueva ampliación del territorio. Los comuneros pueden trabajar con su junta directiva y la federación para agilizar los trámites

pertinentes. Con la culminación de este proceso se fortalecerá la seguridad de su territorio para continuar aprovechando sus recursos y asegurar las tierras para las generaciones futuras.

Es importante que las personas de la comunidad consideren fortalecer las capacidades de los miembros del comité de vigilancia para una mejor gestión de sus recursos y aumentar la frecuencia de rondas para reducir las amenazas como la tala ilegal y el ingreso de personas ajenas a la comunidad.

Es importante también que la comunidad considere **incrementar la participación de las mujeres** en todos los espacios de toma de decisiones comunales incluyendo los relacionados al proceso de titulación. De esta manera se logrará un involucramiento con la presencia de ellas en actividades que eran desarrolladas solo por hombres.

Para consolidar todos estos cambios, es importante que Inkare continúe fortaleciendo sus relaciones con la federación. Esto podría mejorar la eficiencia en el seguimiento de procesos relacionados con la comunidad como la solicitud de una nueva ampliación. También mejoraría el seguimiento y respuesta ante conflictos por invasión o extracción ilegal de recursos. Además, fortalecería la gestión de los proyectos y programas implementados en la comunidad, asegurando el cumplimiento de sus objetivos.



Desde 1974, el gobierno peruano ha titulado a más de 1300 comunidades nativas (IBC, 2016). Sin embargo, los cambios en las políticas vinculadas a este proceso limitaron su implementación, dejando pendiente la titulación de muchas comunidades hasta la actualidad (2018). El estudio "Titulación de Comunidades Nativas – Avances y Desafíos", analiza los procesos de titulación en las comunidades y sus consecuencias para sus habitantes y los bosques desde su perspectiva, a fin de mejorar las iniciativas en curso. Este informe resume los resultados de la comunidad Inkare.

Inkare se fundó en 1989, fue reconocida en 1990 y titulada en 1991. Obtuvo la ampliación de su territorio en 1997. En la actualidad (2018) su territorio está georreferenciado y ha completado su inscripción en SUNARP. Los resultados de la titulación fueron positivos para la comunidad. La mayoría está satisfecha con su implementación y resaltan como principal resultado la formalización de sus límites territoriales. Las familias perciben que luego de la titulación hay menos conflictos, sus derechos son más fuertes y están más protegidos ante una disputa. Sin embargo, las vigilancias comunales son necesarias porque aún existen invasiones y extracción ilegal de madera, temen que sus derechos puedan ser disputados y no reconocen el rol del Estado frente a estos problemas. Además, la situación de los medios de vida y la condición de los bosques han mejorado, aún tienen problemas para satisfacer de alimento al hogar, la mayoría opina que la situación de la seguridad alimentaria mejoró y empeoró que hace 5 años y existe un desbalance en la participación de mujeres en las reuniones donde la comunidad toma decisiones.



RESEARCH  
PROGRAM ON  
Forests, Trees and  
Agroforestry

Esta investigación fue realizada por CIFOR como parte del Programa de Investigación de CGIAR sobre Bosques, Árboles y Agroforestería (FTA). El FTA es el programa de investigación para el desarrollo más grande del mundo, dedicado a mejorar el papel de bosques, árboles y la agroforestería para el desarrollo sostenible, la seguridad alimentaria, y frente al cambio climático. CIFOR dirige el programa FTA en asociación con Bioversity International, CATIE, CIRAD, ICRAF, INBAR y TBI. La investigación del Programa FTA cuenta con el apoyo del Fondo Fiduciario del CGIAR: [cgiar.org/funders](http://cgiar.org/funders)



RESEARCH  
PROGRAM ON  
Policies,  
Institutions,  
and Markets  
Led by IFPRI



Implementada por

**giz** Deutsche Gesellschaft  
für Internationale  
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



### Centro para la Investigación Forestal Internacional (CIFOR)

CIFOR promueve el bienestar humano, la integridad del medio ambiente y la equidad mediante investigación de avanzada, desarrollando las capacidades de sus socios y dialogando activamente con todos los actores involucrados, para informar sobre las políticas y las prácticas que afectan a los bosques y a las personas. CIFOR es un centro de investigación CGIAR y lidera su Programa de Investigación sobre Bosques, Árboles y Agroforestería (FTA por sus siglas en inglés). Nuestra sede central se encuentra en Bogor, Indonesia, y contamos con oficinas en Nairobi, Kenia; Yaundé, Camerún; Lima, Perú, y Bonn, Alemania.

